

# **ENFOQUE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL BASADO EN DERECHOS**

- En la actualidad, la Argentina mide oficialmente la pobreza de su población a través de los ingresos corrientes de los hogares. Este tipo de medición de pobreza se basa en el supuesto de que los ingresos permiten a los hogares adquirir los bienes y servicios que necesitan para garantizar su calidad de vida y bienestar.
- Actualmente existe consenso sobre la necesidad de revisar las definiciones conceptuales del fenómeno como de desarrollar nuevas metodologías para su medición. Se afirma que la pobreza es mucho más amplia que la sola falta de ingresos y que tanto la pobreza como las condiciones de vida que experimentan las personas y los hogares no pueden ser medidas por un sólo indicador. Asimismo, no son pocos los actores sociales que denuncian que las exclusiones sociales incluyen privaciones en distintas dimensiones, tales como: educación, salud, vivienda, empleo, empoderamiento, discriminación, seguridad personal, y muchas otras que difícilmente pueden ser identificadas por el nivel de ingresos.

- La erradicación de la pobreza constituye un tema de agenda relevante en términos de política pública. Necesidad de acordar criterios, definiciones y métodos de medición, monitoreo y evaluación. En la Argentina: Pobreza Cero...¿Erradicación de qué pobreza?
- El Observatorio de la Deuda Social Argentina, tiene entre sus objetivos el monitoreo de la evolución de la Deuda Social entendida como privaciones injustas que afectan el nivel de vida y las estructuras de oportunidades de integración social. El Enfoque de Derechos aparece como criterio válido para definir el marco normativo de la deuda social.
- El enfoque de Derechos remite a un conjunto amplio de Tratados Internacionales y a la propia Constitución Nacional que destacan el valor normativo de derechos económicos, políticos, sociales y culturales. Los derechos son inherentes al ser humano, universales, inalienables, absolutos e indivisibles, y obligan a que los Estados garanticen su cumplimiento.

Dimensión	Indicadores	Definiciones
ALIMENTACIÓN Y SALUD	-Inseguridad alimentaria	Redujeron de manera involuntaria la porción de comida y/o la percibieron de manera frecuente experiencias de hambre de algún componente del hogar por problemas económicos durante los últimos 12 meses.
	-Sin cobertura de salud y sin acceso a atención médica	No tienen cobertura de salud y que no han podido acceder a atención médica por falta de recursos económicos
	-Sin cobertura de salud y sin acceso a medicamentos	No tiene cobertura de salud y no han podido acceder a medicamentos por falta de recursos económicos
SERVICIOS BÁSICOS	-Sin conexión a red de agua corriente	No dispone de acceso a conexión de agua corriente de red.
	-Sin conexión a red cloacal	Registra ausencia de conexión a red cloacal
	-Sin acceso a red de energía	No dispone de conexión de red de energía eléctrica ni a red de gas natural
VIVIENDA DIGNA	-Hacinamiento	Registran hacinamiento (residen 3 y más personas por cuarto)
	-Vivienda precaria	Habitan viviendas que por su tipo (casillas, ranchos, piezas de hotel) o sus materiales resultan deficitarias.
	-Déficit en el servicio sanitario	No disponen de retrete en la vivienda o disponen de retrete sin descarga mecánica de agua

Dimensión	Indicadores	Definiciones
MEDIO AMBIENTE	-Sin recolección de residuos y cerca de basurales	Ausencia de recolección de residuos y cercanía de basurales
	-Presencia de fábricas contaminantes	Hay presencia de fábricas contaminantes en las cercanías de la vivienda
	-Espejos de agua contaminada	Cerca de la vivienda hay lagos, arroyos o ríos contaminados.
ACCESOS EDUCATIVOS	-Inasistencia a la escuela en población escolar (0-17 años)	O bien en el hogar hay al menos 1 niño o adolescente de entre 4 y 17 años de edad que no asiste, o algún adulto de 18 años sin secundario ni asistencia.
	-Rezago educativo escuela media en población joven	Los criterios en relación a la asistencia y a los niveles mínimos se establecen en virtud de las normativas vigentes por lo que las edades varían año a año, se establece que para 2010 las personas de 22 años deberían haber finalizado el ciclo de educación media, los de 27 años deberían haber completado el segundo año de educación media.
	-Rezago Educativo escuela primaria en población adulta	Los criterios en relación a la asistencia y a los niveles mínimos se establecen en virtud de las normativas vigentes por lo que los que tuvieran más de 27 años deberían al menos tener completo el nivel primario. Por cada año que pasa se suma un año en los cortes de edad establecidos.
EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	-Sin afiliación al sistema de seguridad social	El hogar debe cumplir con al menos una de las siguientes condiciones. 1- El hogar no cuenta con ningún ingreso registrado en la seguridad social proveniente de a) empleos en relación de dependencia o por cuenta propia. b) jubilaciones o pensiones.
	-Desempleo de larga duración	Hay al menos un integrante que se encuentra desempleado durante un período mayor a 6 meses.

En todos los casos se considerará que la presencia de déficit en una dimensión si se registra déficit en al menos uno de los indicadores correspondientes a la misma

# RESUMEN: DÉFICIT EN DERECHOS SOCIALES

## DEUDAS SOCIALES PERSISTENTES

- 6 hogares urbanos de cada 100 experimentan inseguridad alimentaria severa (experiencias frecuentes de hambre). En esos hogares vive el 7,9% de población. La problemática se asemeja a la crisis de 2009.
- 1,7 de cada 10 hogares no logran cubrir sus necesidades básicas de salud. En esos hogares vive el 22% de la población urbana. La situación ha empeorado con la crisis.
- 3 de cada 10 hogares urbanos no cuenta con red de cloacas, y 1 de cada 10 hogares urbanos no cuenta con servicio de red de agua potable. Esto mejoró en los últimos años, pero el déficit sigue siendo estructural.
- 14 de cada 100 hogares habitan en viviendas precarias y al menos 8 de cada 100 no cuentan con baño y conviven hacinados. El 27% de la población habita en hogares con alguno de estos déficit. Ha habido una mejora en los últimos años, pero la pobreza estructural se profundiza.
- Casi 2 de cada 10 hogares residen en espacios medio ambientales no adecuados, sea porque no cuenta con servicios de recolección de basuras, vive cerca de industrias insalubres o de espejos con agua contaminada.
- Si bien en algo más de 1 de cada 10 personas presenta déficit educativo, 3 de cada 10 hogares registran algunos de estos problemas: 3% de los niños de entre 4-17 años no asiste a la escuela, 23% de los jóvenes no terminó el secundario y 10% de los adultos no terminó el primario.
- El 30% de los hogares se encuentra marginado de los derechos laborales. Al menos 28% de hogares no tienen ningún vínculo con el sistema de la seguridad social, y 4% registra situaciones de desempleo estructural (de larga duración). En dichos hogares habita el 34% de la población urbana.

# RESUMEN: DÉFICIT EN DERECHOS SOCIALES

## DEUDAS SOCIALES PERSISTENTES

- Si bien las carencias de derechos sociales viene bajando durante las últimas dos década, los niveles de déficit siguen siendo muy altos: 63% de los hogares está afecto por al menos uno las 6 dimensiones de derecho consideradas, 42% en al menos dos y 26% en tres o más. En esta situación se encuentran casi 3 de cada 10 argentinos.
- Pero si bien las carencias vienen en promedio cayendo, las desigualdades entre estratos socio-económicos han continuado creciendo. Los sectores más pobres y las clases medias bajas tienden a permanecer o agravar situaciones de exclusión, mientras que han sido las clases medias y medias altas las que continúan mejorando sus condiciones de vida. De igual manera, es el conurbano bonaerense donde se concentran las mayores incidencias y proporciones de exclusión.
- Debido al aumento de la pobreza por ingresos, la pobreza multidimensional medida por carencias en derechos y en ingresos, ha vuelto a aumentar en el último año, afectando al 23% de los hogares urbanos y al 31% de la población. Es el valor más alto registrado durante esta década.
- Al mismo tiempo, la pobreza estructural multidimensional, aquella que es pobre por ingresos y presenta además 3 o más carencias, afecta al 14% de los hogares y casi a 2 de cada 10 habitantes urbanos (18,6%). Se trata de valores muy similares a los que presentaba la sociedad en 2009-2010. Debido al aumento en la pobreza por ingresos, las relativas mejoras observadas en los derechos sociales no impactaron en el índice.
- A igual que la pobreza multidimensional, la pobreza estructural afecta fundamentalmente a los segmentos con inserciones económicas marginales, sectores populares y clases medias bajas. Durante el último año, los sectores más afectados han sido justamente las clases obreras y medias bajas.

CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES									
Porcentaje de Hogares Urbanos. 2010-2018. EDSA. Agenda para la Equidad 2017-2025									
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ALIMENTACIÓN Y SALUD	20,4	18,2	19,3	18,1	20,7	19,0	20,3	21,6	22,8
Inseguridad alimentaria severa	6,0	5,3	5,6	5,6	5,4	4,8	5,1	5,0	6,0
No accedió a atención médica	15,8	13,5	15,0	14,2	16,4	14,6	16,5	17,1	17,5
No accedió a medicamentos	15,4	13,2	12,4	13,2	14,8	13,5	15,1	15,0	17,3
SERVICIOS BÁSICOS	38,1	36,8	37,0	35,6	34,9	35,3	35,3	32,8	30,2
Sin agua corriente	15,1	14,1	13,4	11,9	11,7	12,1	12,1	10,8	10,3
Sin cloacas	38,3	34,8	35,5	34,2	33,4	33,2	32,6	31,8	29,1
Sin fuentes de energía	0,5	0,9	0,7	0,6	0,6	1,2	1,1	0,9	0,8
VIVIENDA DIGNA	28,8	27,7	25,7	25,5	23,0	22,4	22,2	21,4	21,1
Vivienda precaria	17,3	16,5	17,0	17,2	16,8	16,3	15,3	14,8	14,1
Hacinamiento	9,0	7,9	8,7	8,2	8,3	7,9	8,8	8,0	8,0
Déficit del Servicio sanitario	11,9	11,5	11,2	10,2	9,1	10,1	9,4	10,0	8,6



# CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

Porcentaje de Hogares Urbanos. 2010-2018. EDSA. Agenda para la Equidad 2017-2025

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
MEDIO AMBIENTE	24,8	24,3	25,2	22,8	22,2	23,0	21,3	21,1	19,0
Sin recolección de residuos y basurales	2,6	3,8	3,5	2,5	2,6	4,0	4,0	3,3	3,7
Presencia de fábricas contaminantes	11,6	11,0	11,4	9,7	11,0	11,0	9,7	9,1	8,4
Espejos de agua contaminados	17,8	17,4	17,2	16,9	14,7	15,8	14,6	14,9	13,4
ACCESOS EDUCATIVOS	29,2	29,6	31,3	29,0	30,3	30,2	33,1	32,3	31,9
Déficit de asistencia escolar en hogares con niños sobre el total	5,2	5,2	4,8	4,6	3,5	3,1	2,8	2,5	3,1
Rezago en el nivel medio en hogares con jóvenes sobre el total	17,3	16,2	19,5	18,4	21,1	21,9	23,7	23,0	22,8
Rezago de nivel primario en adultos sobre el total de hogares	13,8	14,5	13,3	12,1	11,6	10,6	13,2	12,1	12,1
EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	30,1	28,0	27,8	27,7	27,3	26,2	28,5	29,2	30,2
Empleo y seguridad social	26,6	27,0	25,8	26,0	24,9	24,5	25,7	26,7	28,2
Desempleo de largo plazo	5,9	3,1	3,5	3,2	4,1	3,3	5,2	4,6	4,1

# CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

Porcentaje población en Hogares urbanos. 2010-2018. EDSA. Agenda para la Equidad 2017-2025

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>ALIMENTACIÓN Y SALUD</b>	<b>24,2</b>	<b>21,5</b>	<b>23,2</b>	<b>21,5</b>	<b>25,2</b>	<b>23,2</b>	<b>25,3</b>	<b>26,6</b>	<b>28,2</b>
Inseguridad alimentaria severa	7,6	6,5	6,8	6,9	6,5	6,1	6,6	6,2	7,9
No accedió a atención médica	18,5	15,7	18,1	17,0	20,4	17,3	20,9	20,8	22,3
No accedió a medicamentos	18,5	15,4	15,2	15,6	18,5	16,5	19,1	18,8	21,6
<b>SERVICIOS BÁSICOS</b>	<b>43,4</b>	<b>41,0</b>	<b>41,0</b>	<b>39,9</b>	<b>39,7</b>	<b>39,1</b>	<b>40,2</b>	<b>37,7</b>	<b>34,0</b>
Sin agua corriente	16,9	15,1	14,1	12,7	12,4	13,2	12,8	12,3	11,2
Sin cloacas	43,6	39,0	39,4	38,5	38,3	37,1	37,5	36,7	32,9
Sin fuentes de energía	0,5	1,0	0,8	0,6	0,6	1,3	1,3	1,0	0,9
<b>VIVIENDA DIGNA</b>	<b>34,9</b>	<b>33,5</b>	<b>31,3</b>	<b>30,5</b>	<b>29,6</b>	<b>27,8</b>	<b>28,9</b>	<b>26,6</b>	<b>27,1</b>
Vivienda precaria	19,7	19,3	19,4	19,2	19,6	18,8	18,2	17,4	16,8
Hacinamiento	14,7	13,7	14,0	13,0	14,4	13,0	15,8	12,6	13,5
Déficit del Servicio sanitario	14,7	13,5	13,0	11,6	11,3	12,6	12,7	12,0	10,9

# CARENCIAS EN LAS DISTINTAS DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

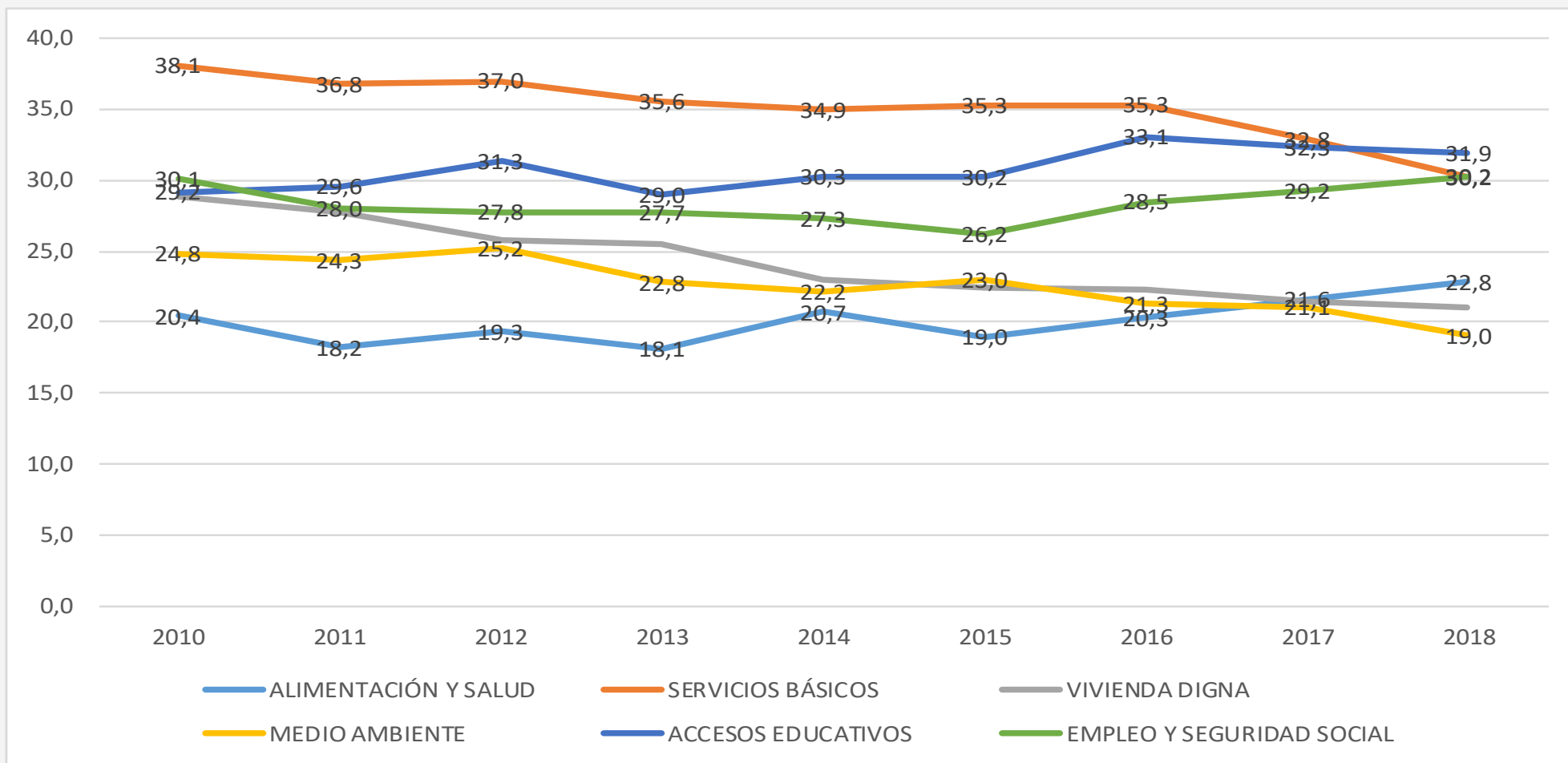
Porcentaje de población en Hogares Urbanos\*. 2010-2018. EDSA. Agenda para la Equidad 2017-2025

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>MEDIO AMBIENTE</b>	<b>28,4</b>	<b>27,1</b>	<b>28,3</b>	<b>26,0</b>	<b>24,9</b>	<b>26,0</b>	<b>25,0</b>	<b>22,7</b>	<b>22,0</b>
Sin recolección de residuos y basurales	3,0	4,9	4,3	2,8	3,2	4,8	4,8	3,5	4,5
Presencia de fábricas contaminantes	12,9	11,9	12,3	11,1	12,1	12,2	10,8	9,5	9,6
Espejos de agua contaminados	20,8	19,8	19,9	19,3	16,8	18,0	18,0	16,5	15,9
<b>ACCESOS EDUCATIVOS</b>	<b>11,0</b>	<b>11,4</b>	<b>11,7</b>	<b>10,9</b>	<b>11,8</b>	<b>11,2</b>	<b>12,6</b>	<b>11,9</b>	<b>12,3</b>
Déficit de asistencia (% sobre 4-17 años)	8,0	8,3	7,1	6,7	5,1	4,6	4,2	3,7	4,6
Rezago nivel medio (% sobre jóvenes)	23,6	24,4	26,6	23,1	28,4	27,1	27,2	25,6	25,4
Rezago nivel primario (% sobre adultos)	9,3	10	9,6	8,9	8,8	8,1	10,5	9,7	9,8
<b>EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL</b>	<b>32,9</b>	<b>32,4</b>	<b>30,8</b>	<b>31,5</b>	<b>31,4</b>	<b>28,8</b>	<b>32,2</b>	<b>33,5</b>	<b>34,3</b>
Empleo y seguridad social	27,9	31,1	27,5	28,9	27,5	26,4	28,1	29,9	31,3
Desempleo de largo plazo	7,7	4,0	5,2	4,4	6,2	4,5	7,3	6,5	6,0

\*Los datos se reportan en porcentaje de población pero, con la excepción de la dimensión “accesos educativos” que refiere a atributos de cada persona en el hogar, son atributos del hogar al que pertenecen las personas.

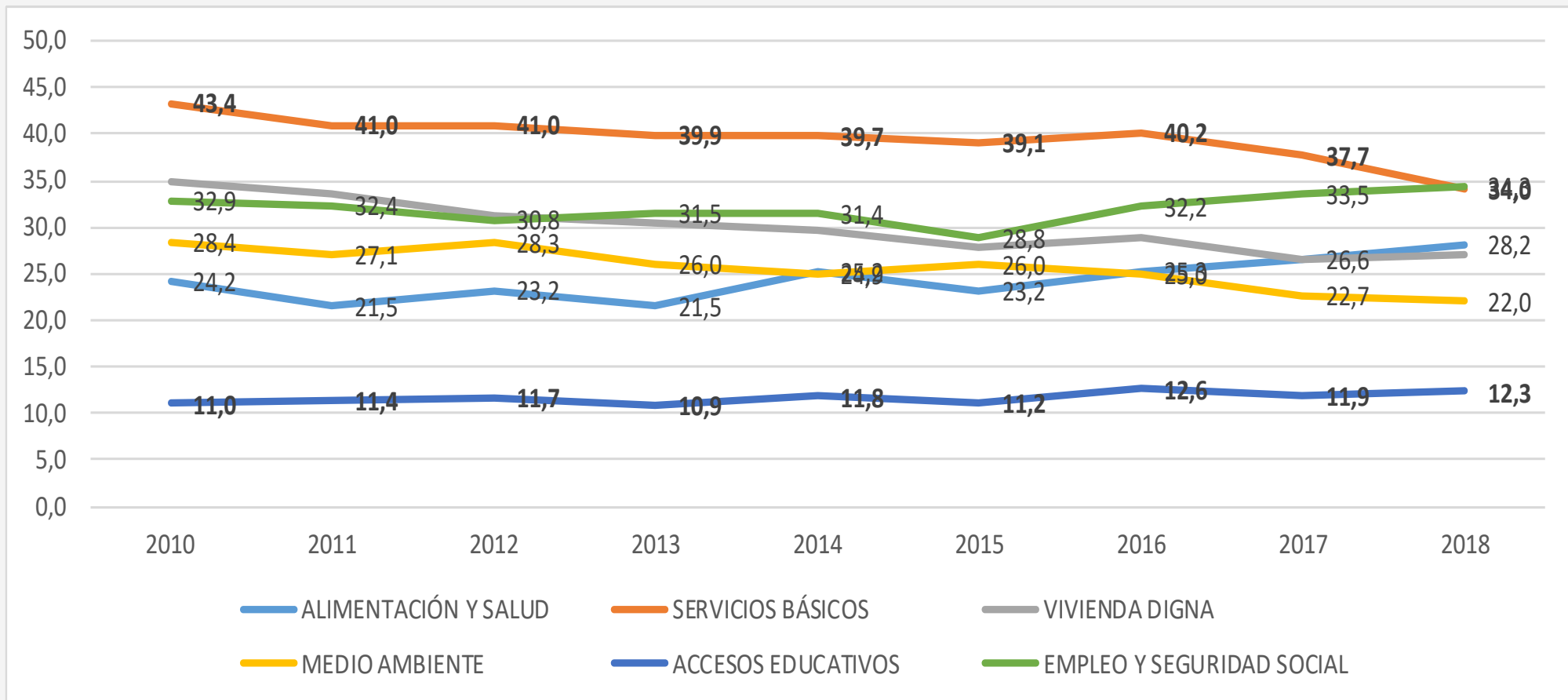
# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## DÉFICIT EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES Porcentaje de hogares urbanos. 2010-2018.



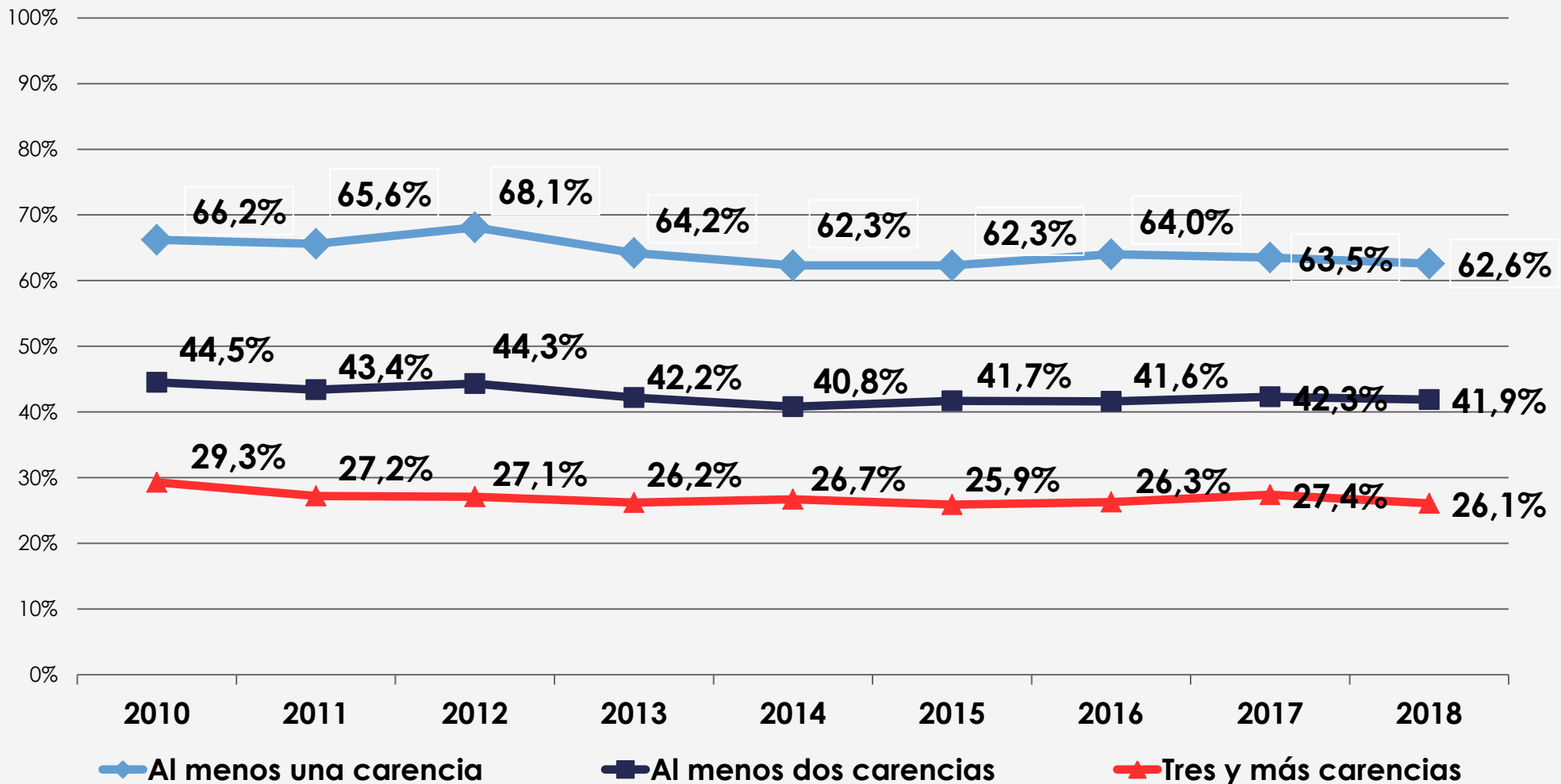
# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## DÉFICIT EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES Porcentaje de población en hogares urbanos. 2010-2018.



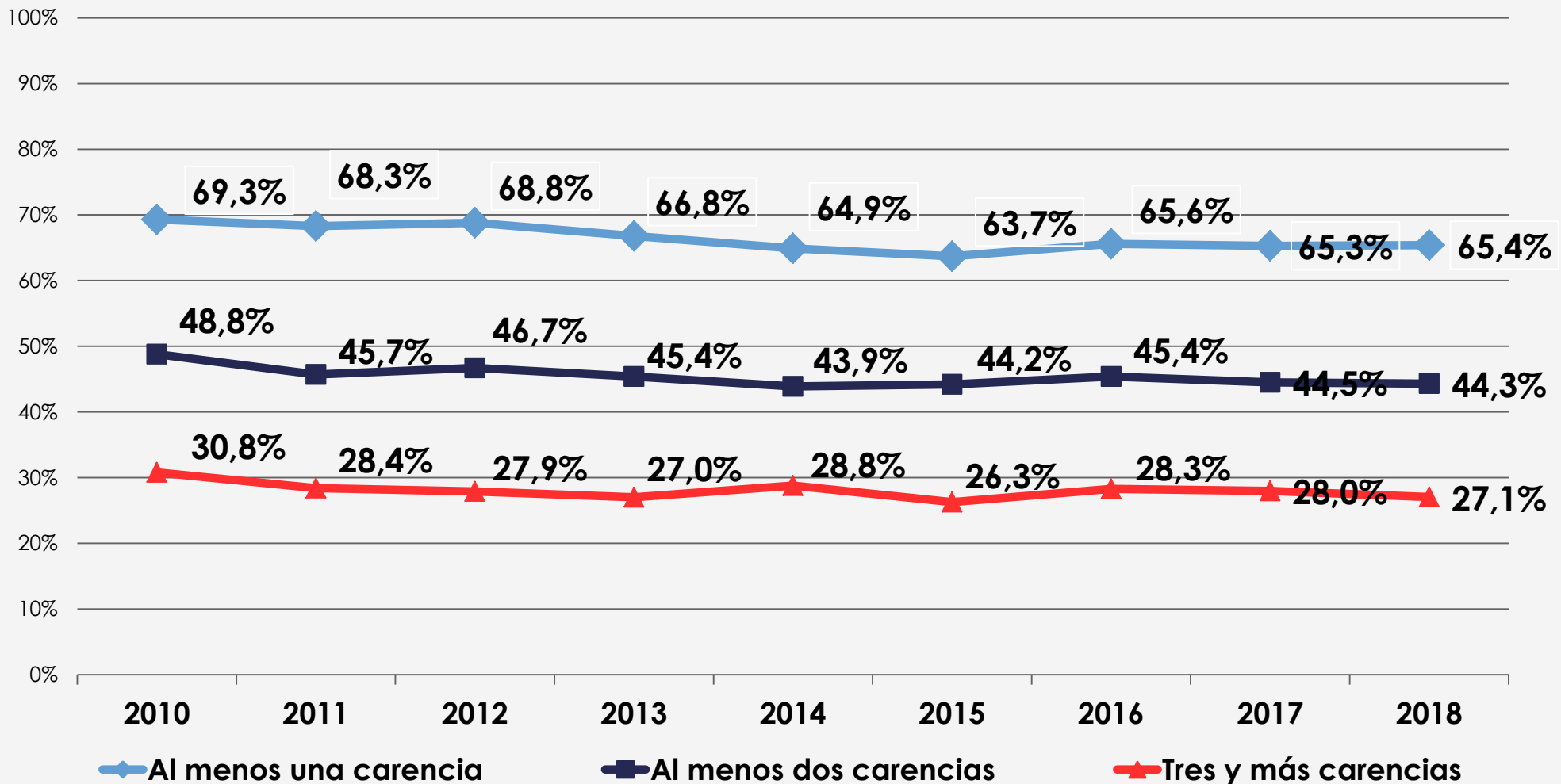
## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

### CANTIDAD DE CARENCIAS EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2018.



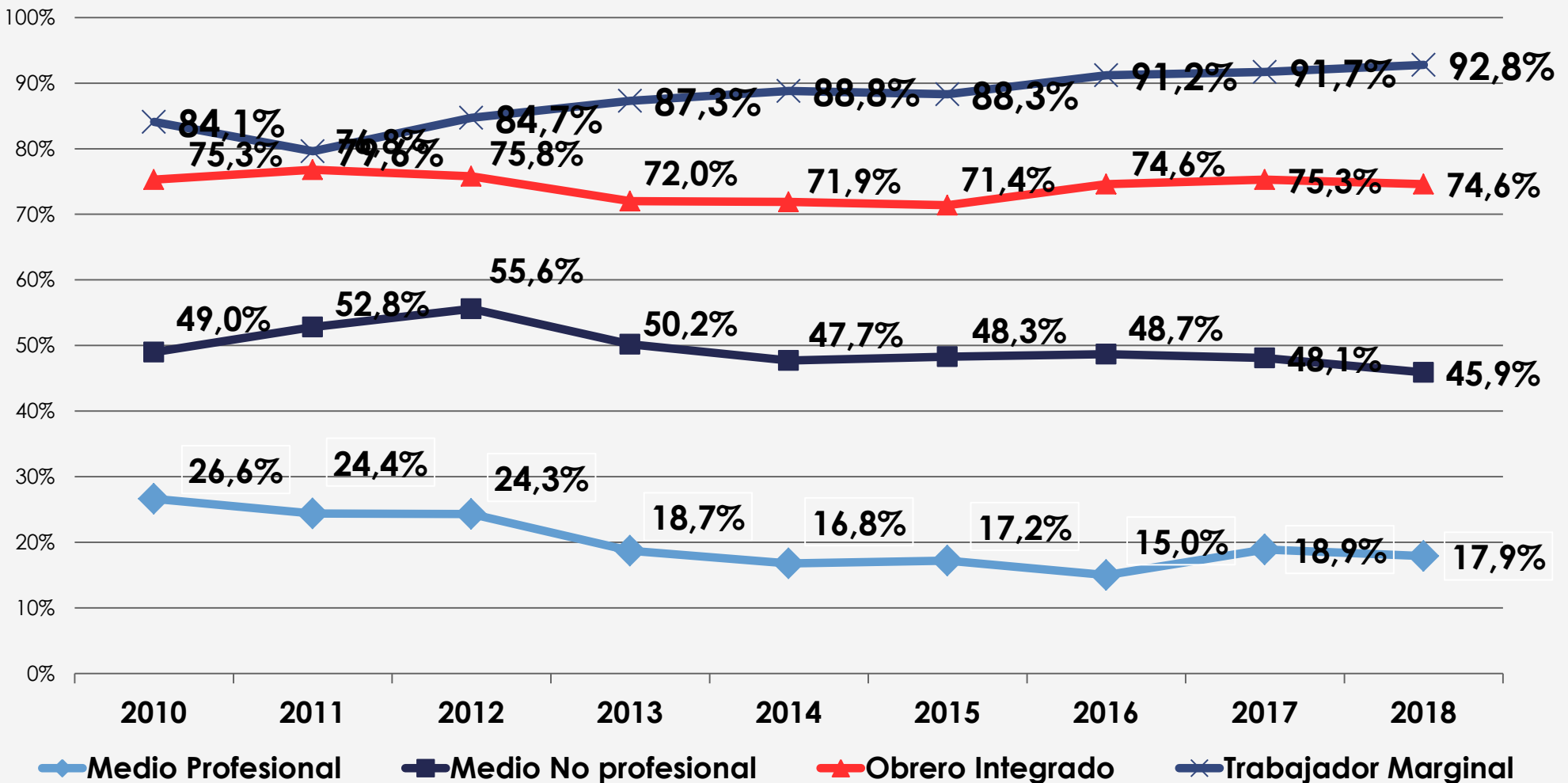
# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## CANTIDAD DE CARENCIAS EN DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES Porcentaje de población en Hogares con carencias. 2010-2018.



# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## CON AL MENOS 1 CARENCIA EN DERECHOS SEGÚN ESTRATO Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2018.

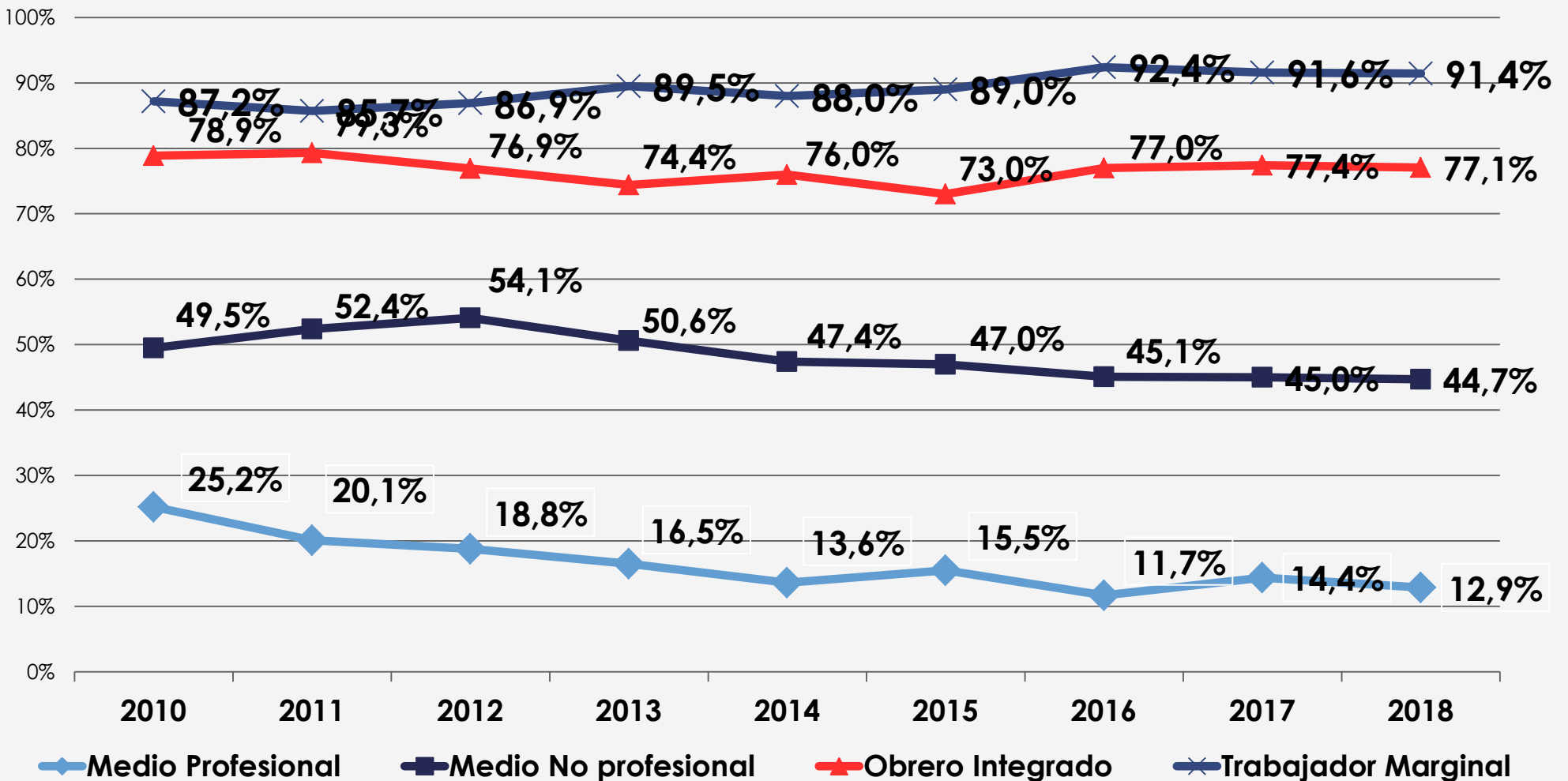




# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## CON AL MENOS 1 CARENCIA EN DERECHOS SEGÚN ESTRATO

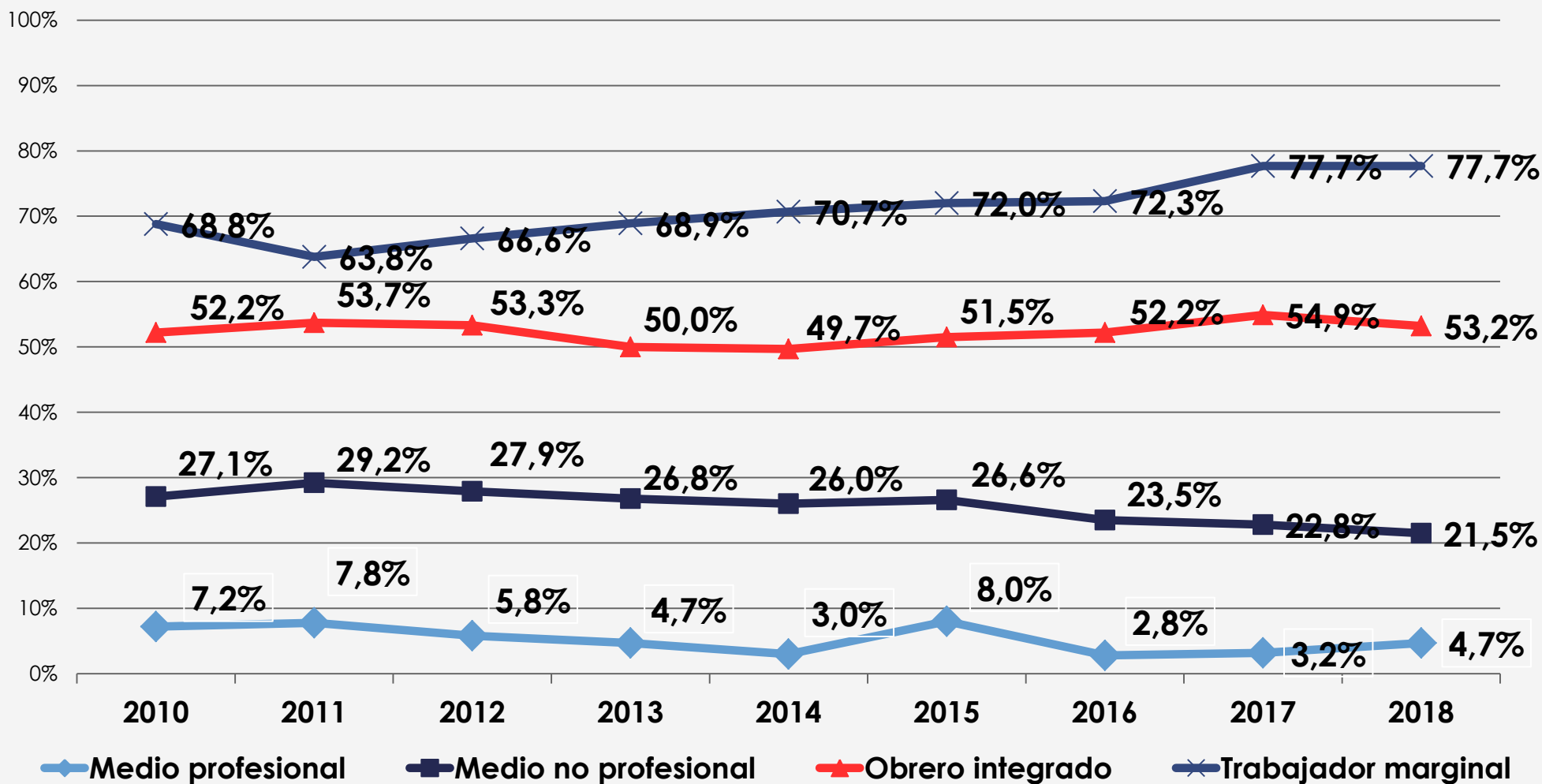
Porcentaje de población en Hogares con carencias. 2010-2018.



## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

### CON AL MENOS 2 CARENCIAS EN DERECHOS SEGÚN ESTRATO

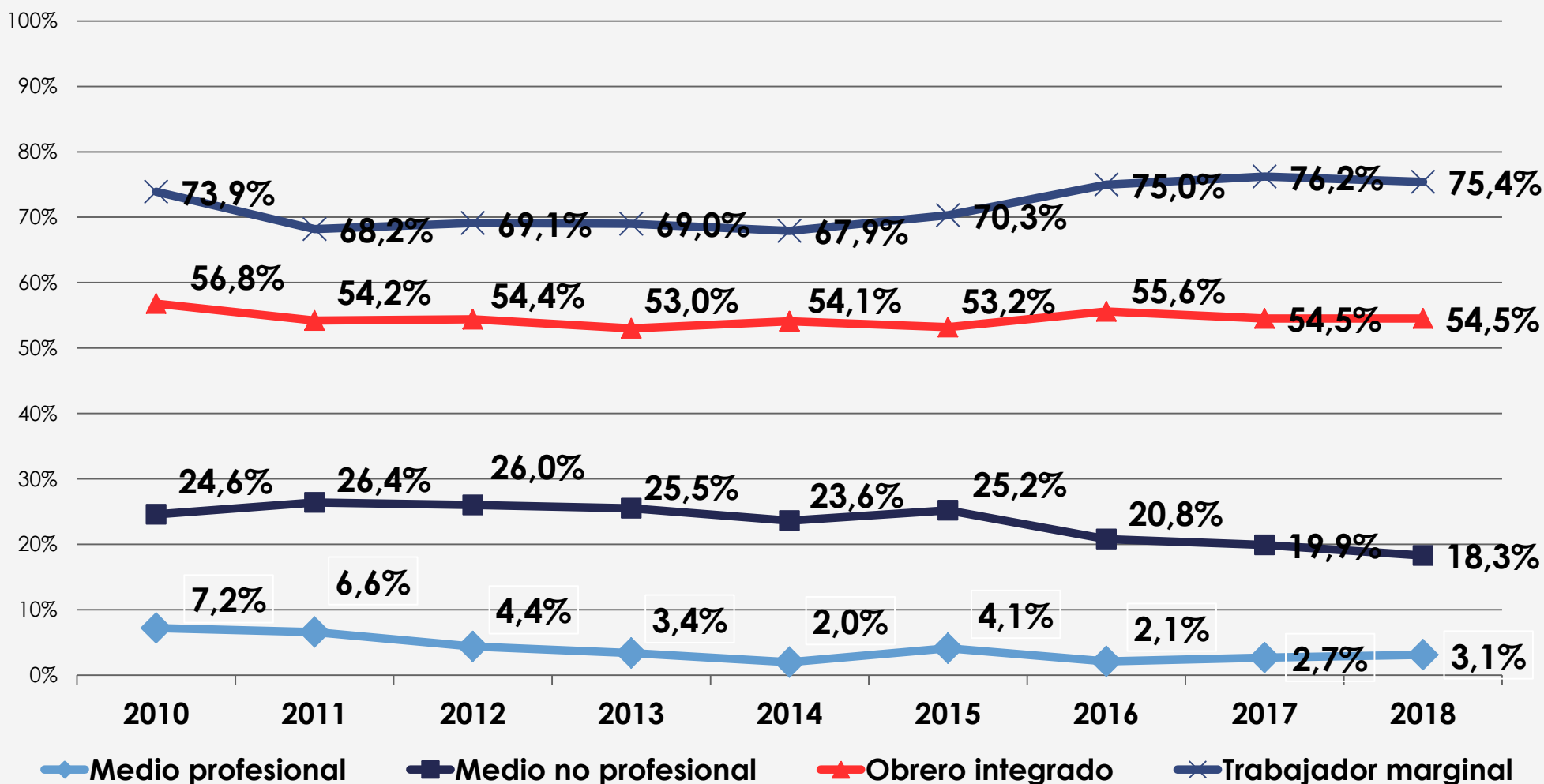
Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2018.



## DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

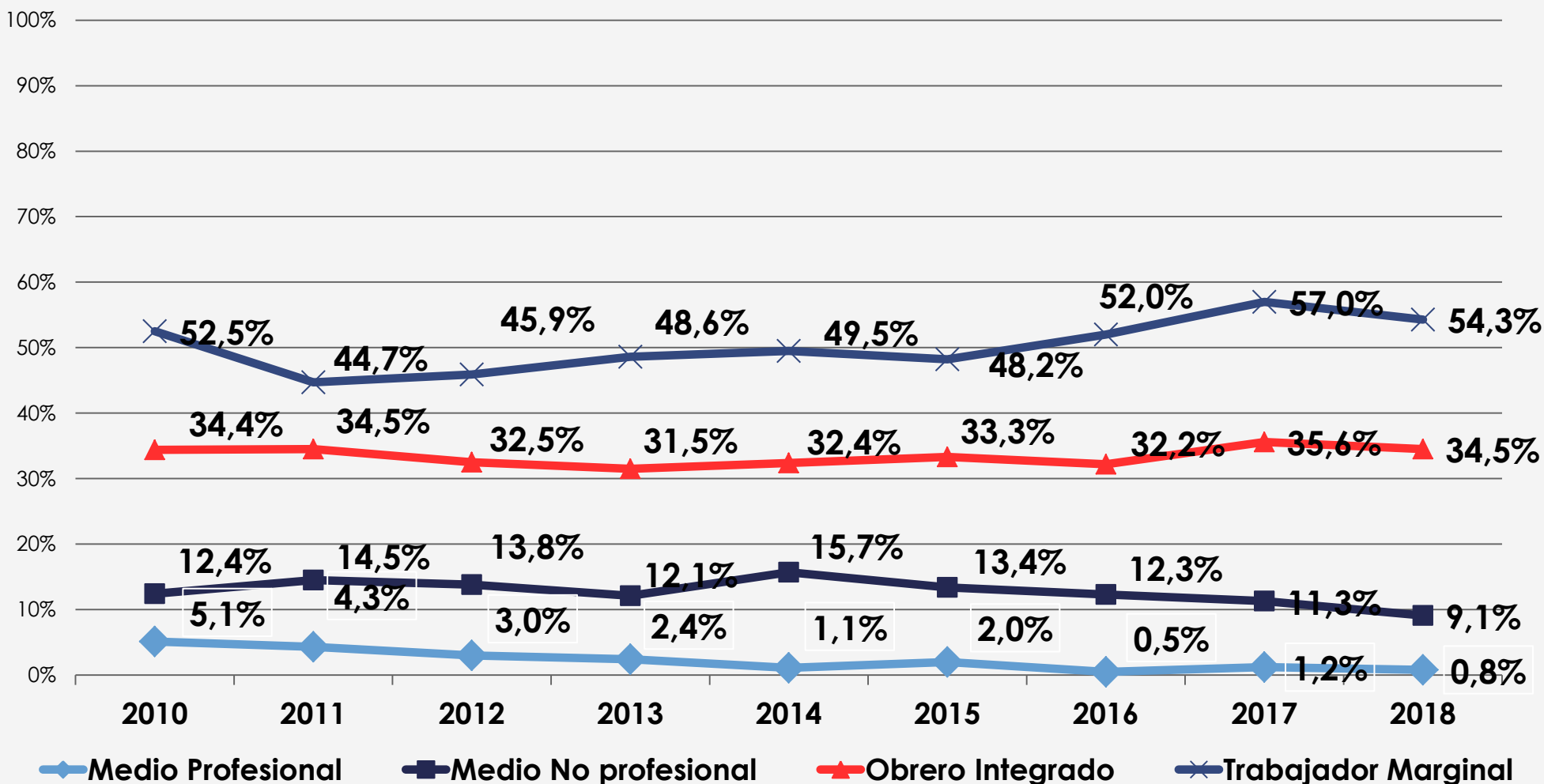
### CON AL MENOS 2 CARENCIAS EN DERECHOS SEGÚN ESTRATO

Porcentaje de población en Hogares con carencias. 2010-2018



# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

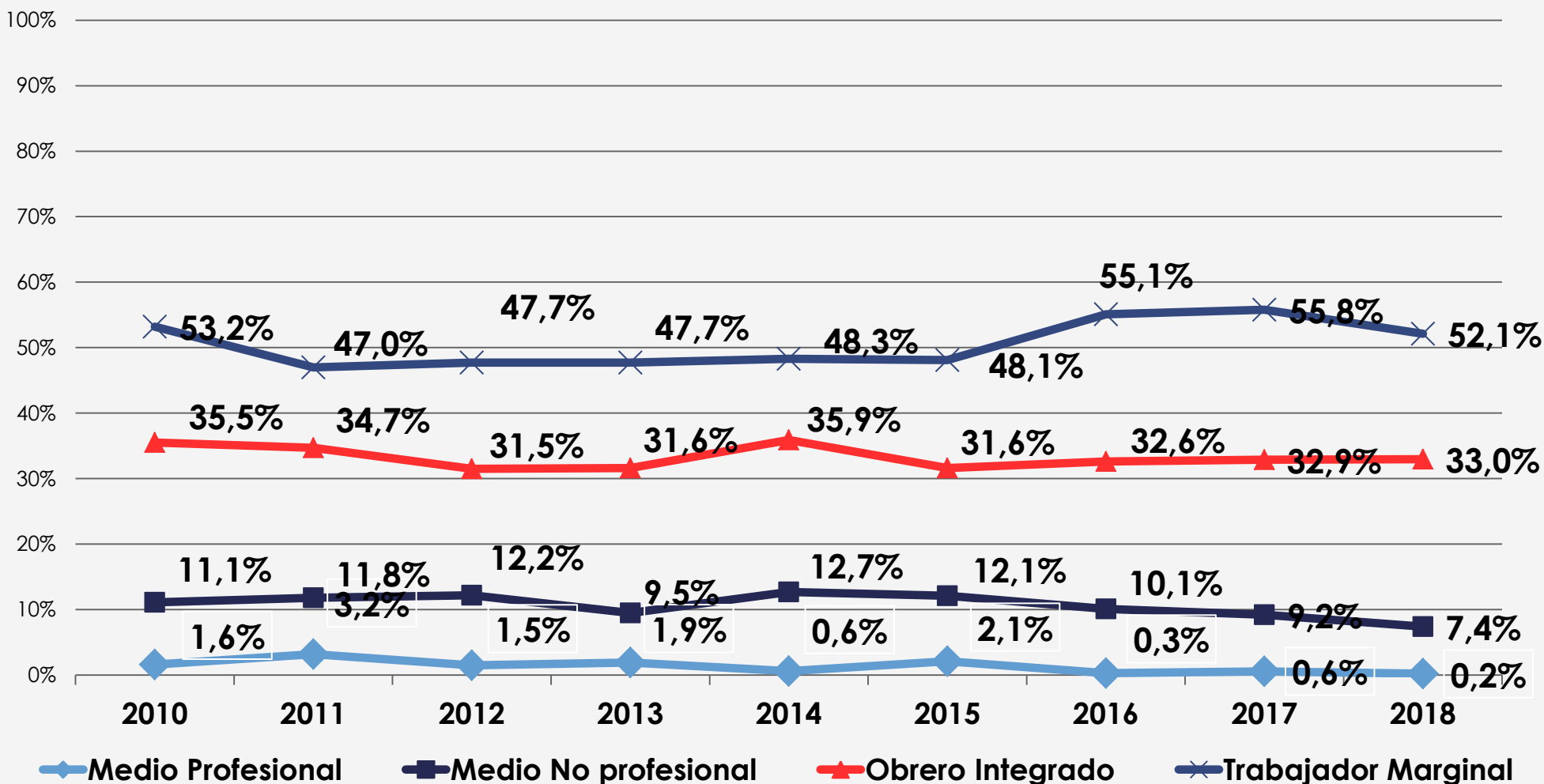
## CON AL MENOS 3 CARENCIA EN DERECHOS SEGÚN ESTRATO Porcentaje de Hogares urbanos. 2010-2018.



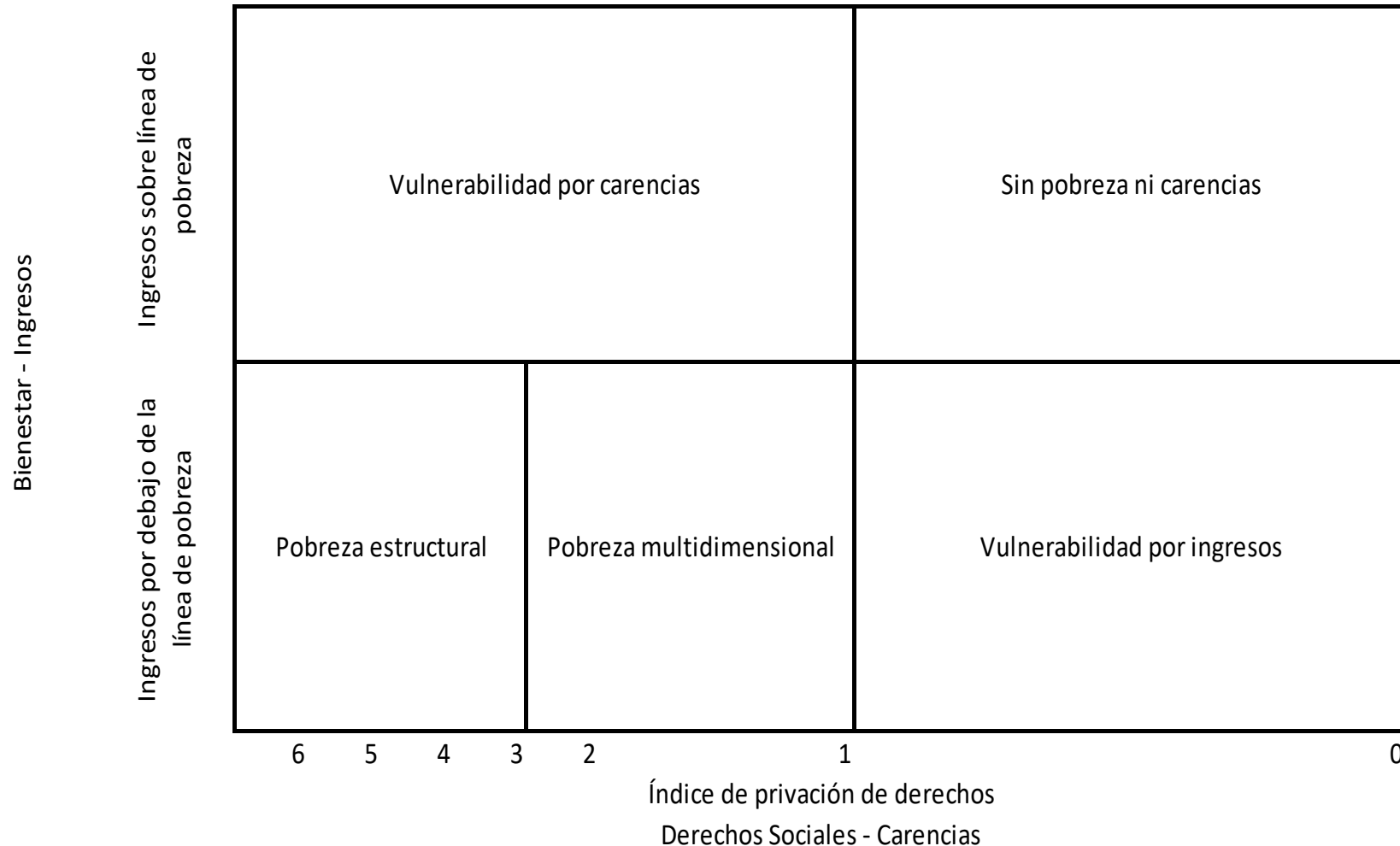
# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## CON AL MENOS 3 CARENCIA EN DERECHOS SEGÚN ESTRATO

Porcentaje de población en Hogares con carencias. 2010-2018



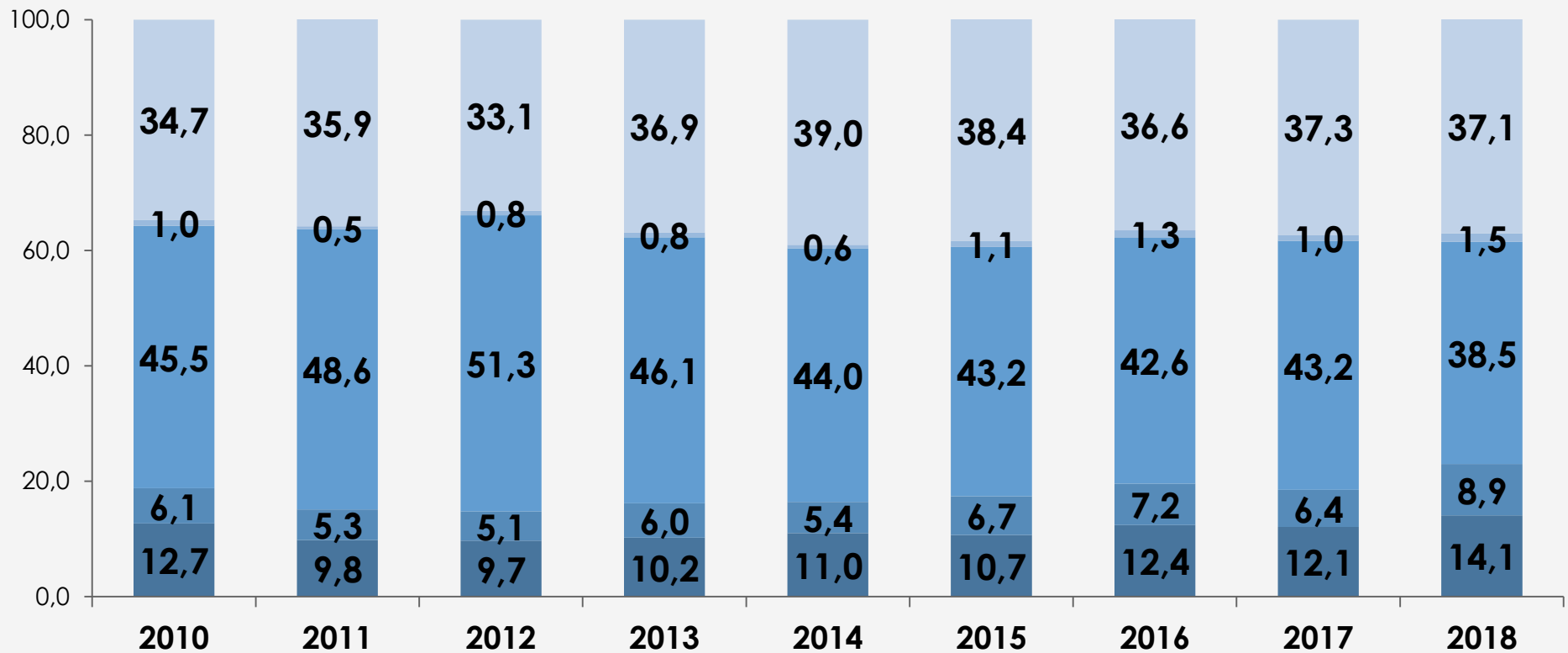
## MATRIZ DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL. BIENESTAR ECONÓMICO DERECHOS SOCIALES



# POBREZA MULTIDIMENSIONAL

## Matriz de pobreza multidimensional.

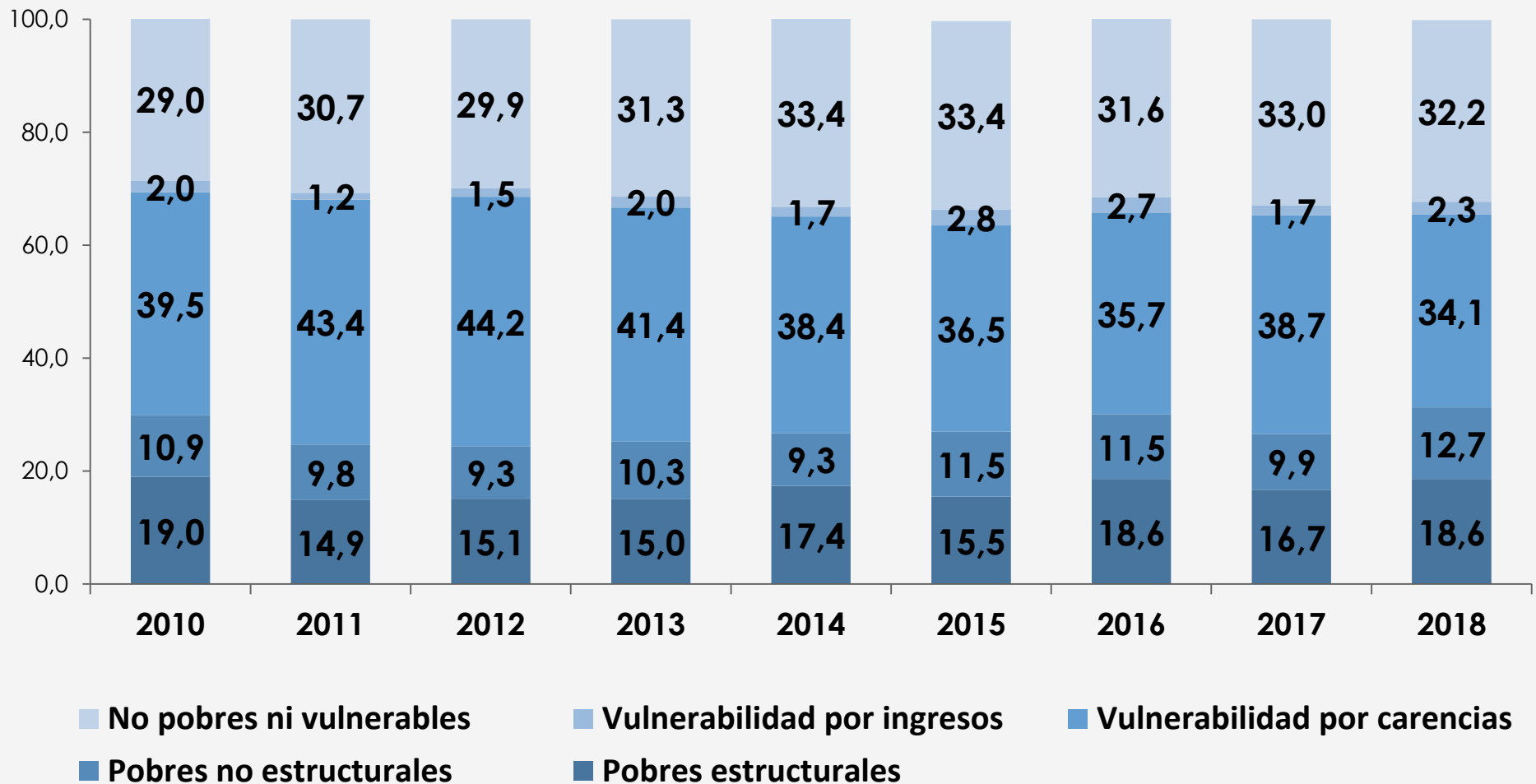
En porcentaje de hogares urbanos. Años 2010-2018.



■ No pobres ni vulnerables      ■ Vulnerabilidad por ingresos      ■ Vulnerabilidad por carencias  
■ Pobres no estructurales      ■ Pobres estructurales

# POBREZA MULTIDIMENSIONAL

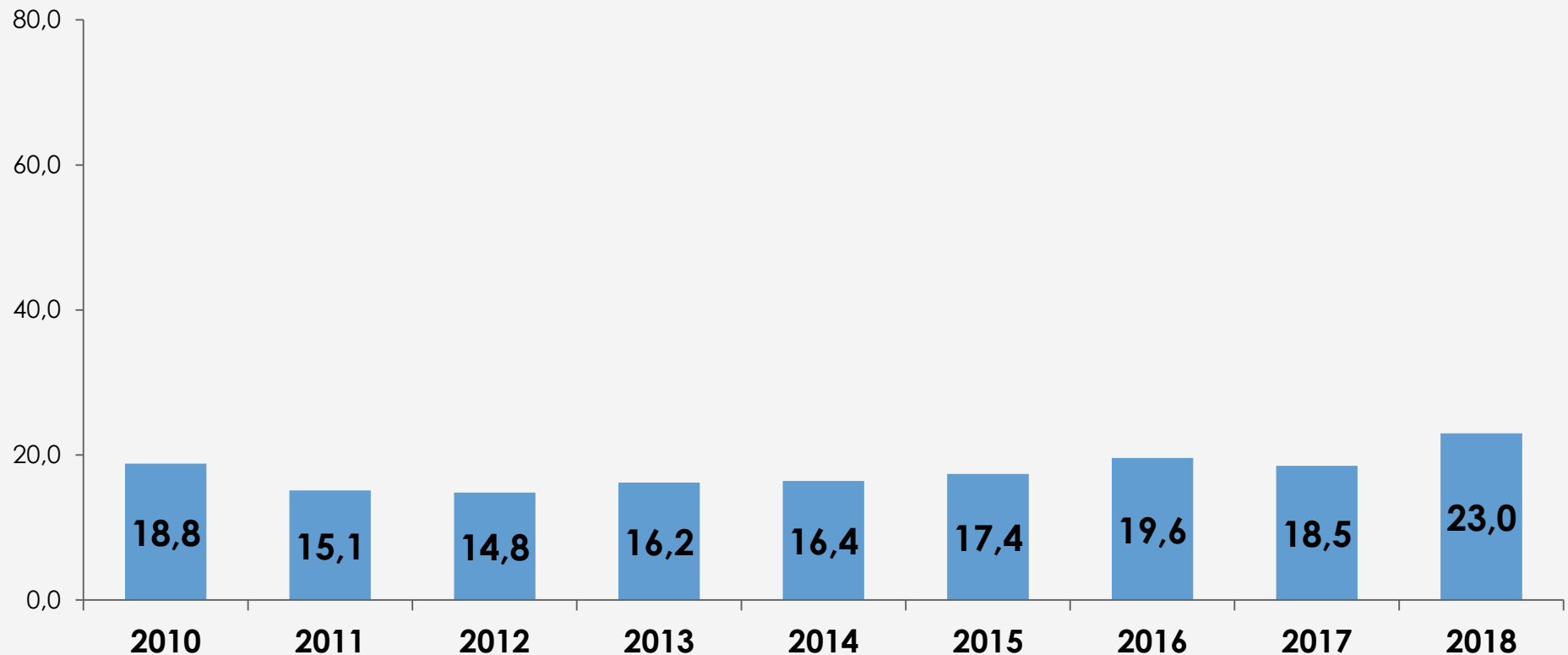
## Matriz de pobreza multidimensional. En porcentaje de población. Años 2010-2018.



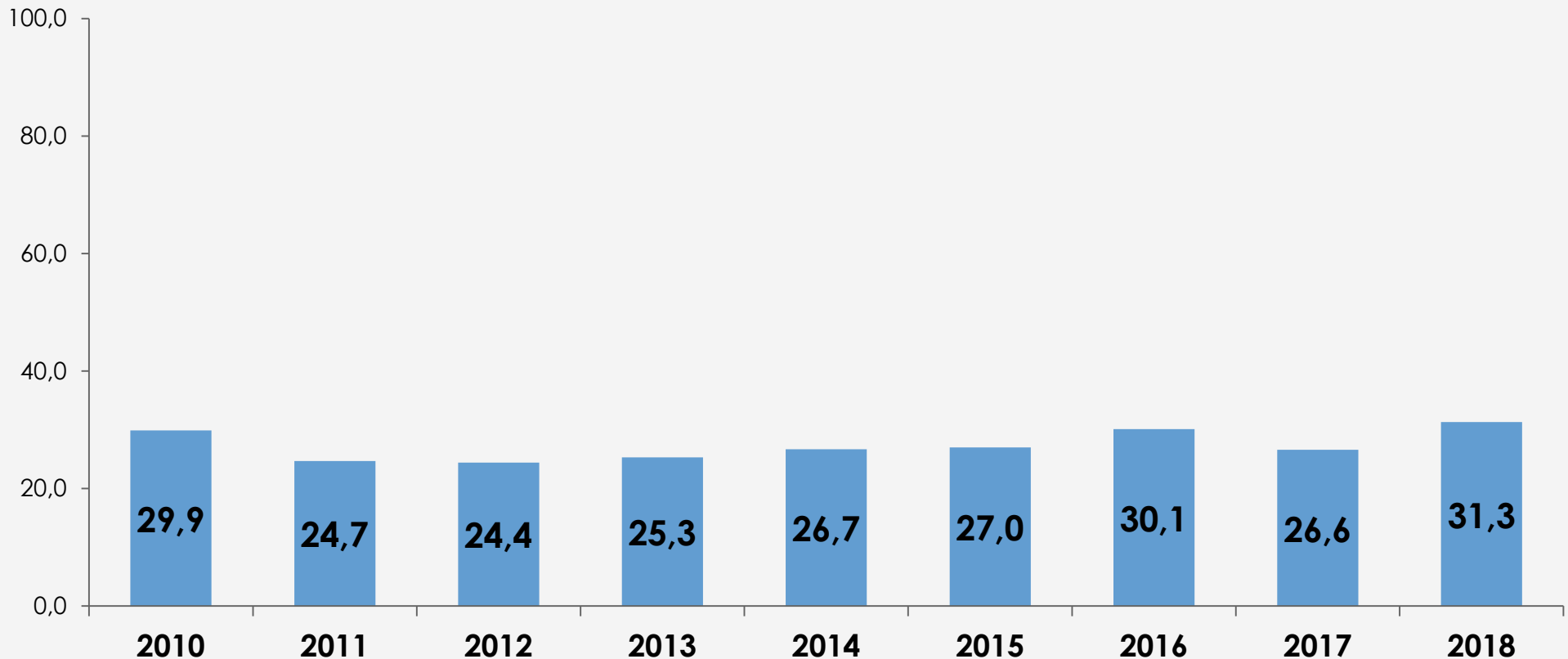


## Pobreza multidimensional

En porcentaje de hogares urbanos. Años 2010-2018.



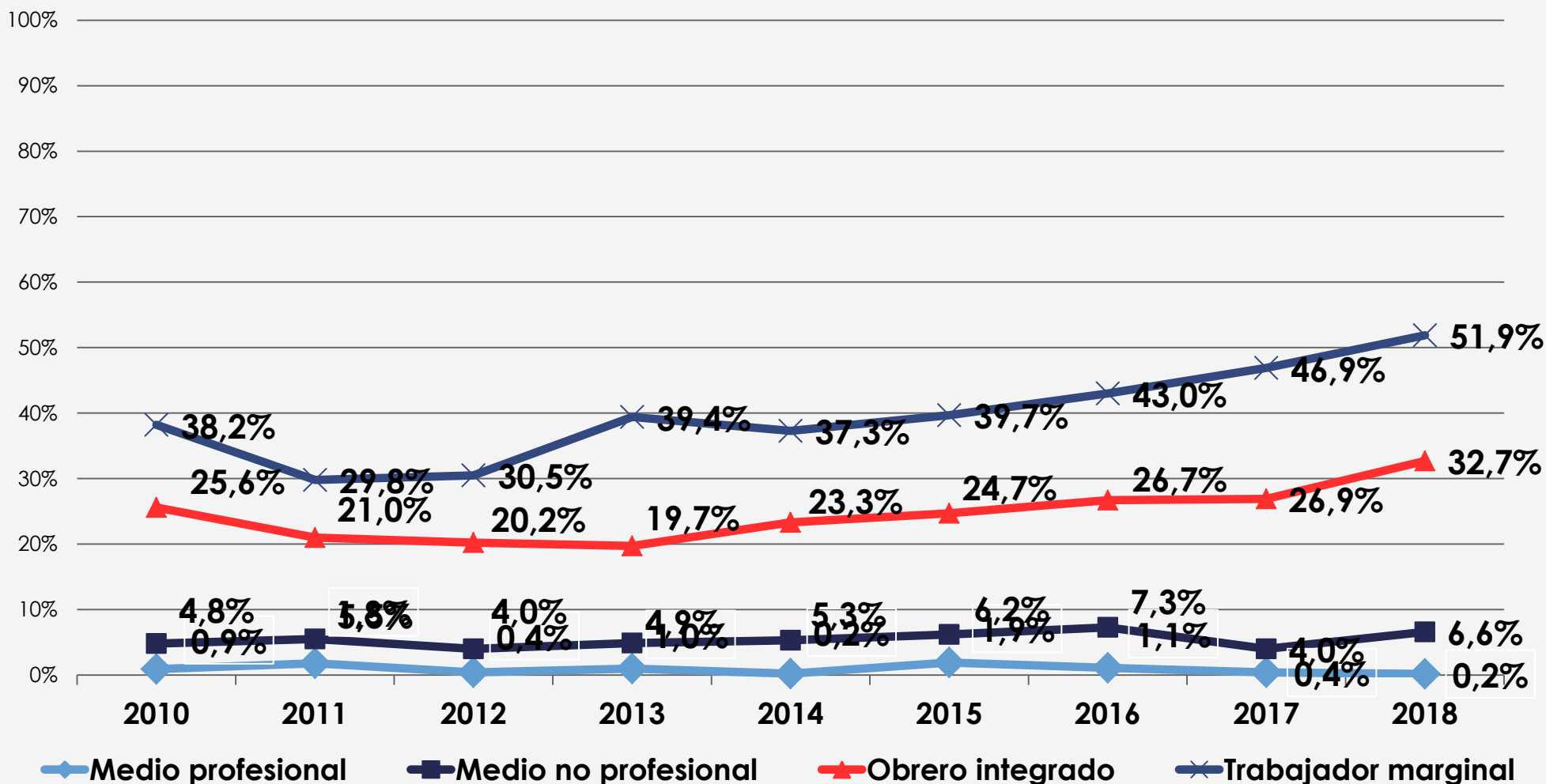
## Matriz de pobreza multidimensional. En porcentaje de población urbana. Años 2010-2018.



# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## POBREZA MULTIDIMENSIONAL SEGÚN ESTRATO OCUPACIONAL

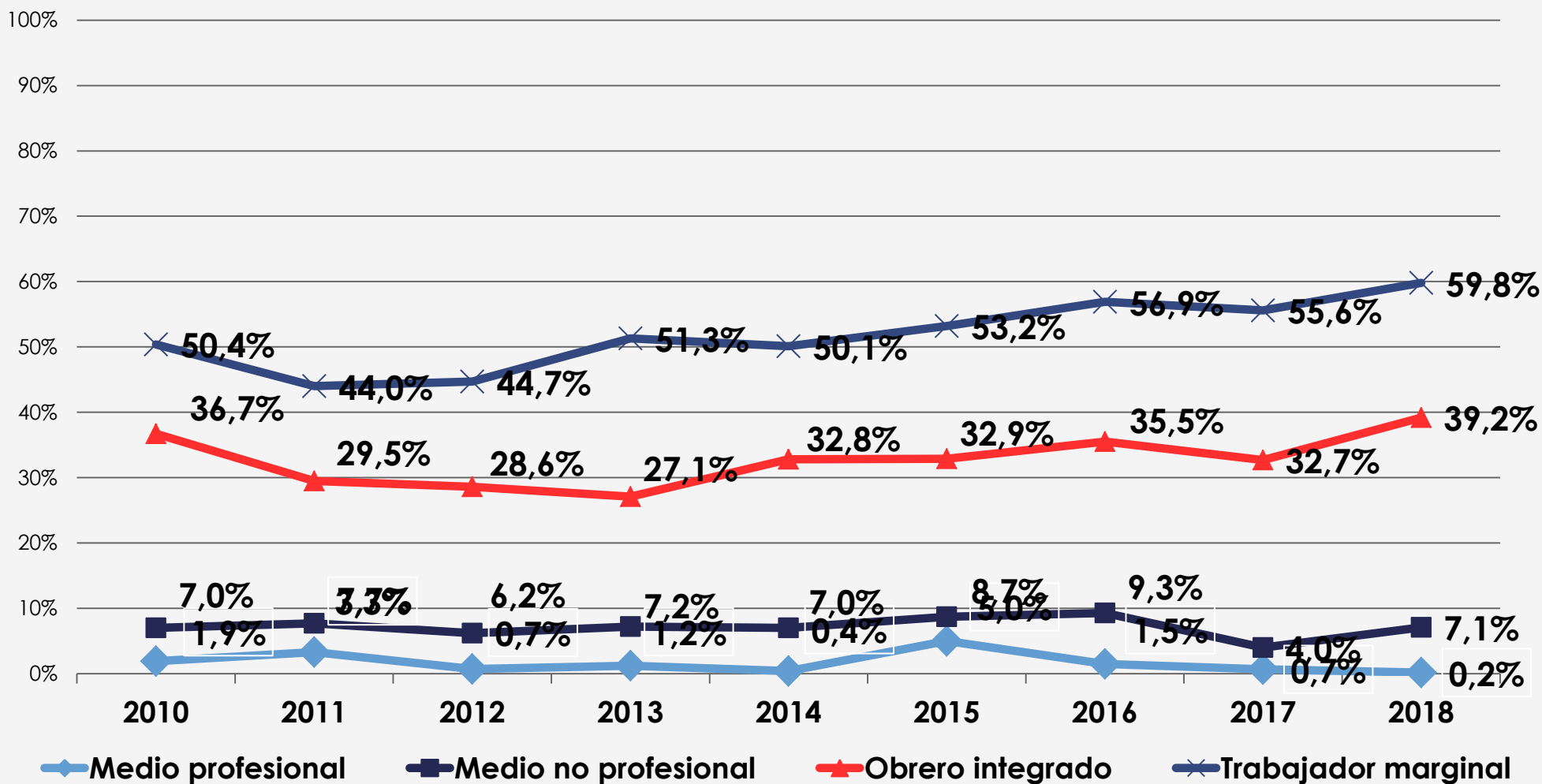
Porcentaje de hogares urbanos. 2010-2018.



# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

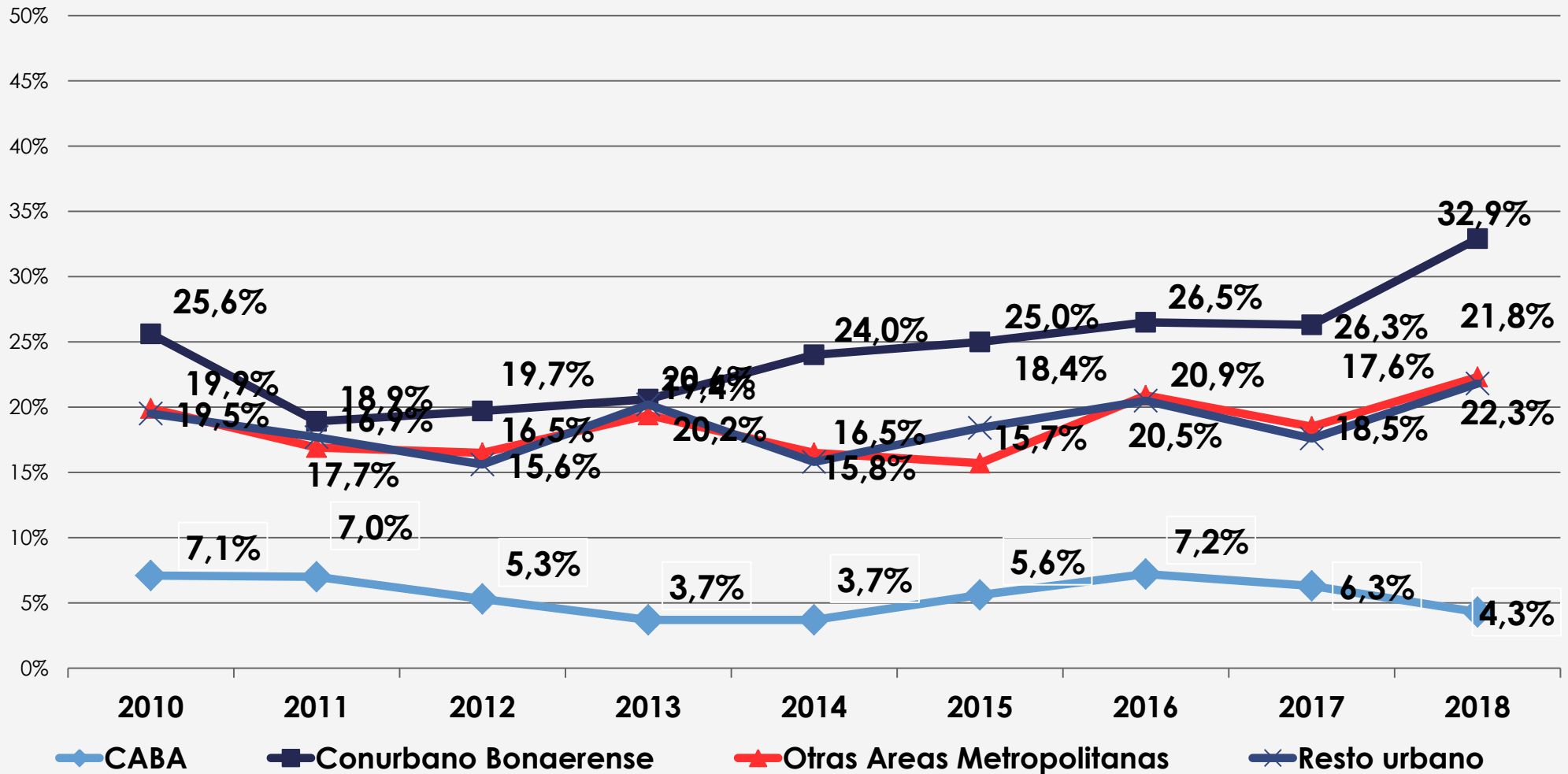
## POBREZA MULTIDIMENSIONAL SEGÚN ESTRATO OCUPACIONAL

Porcentaje de población urbana. 2010-2018.



# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

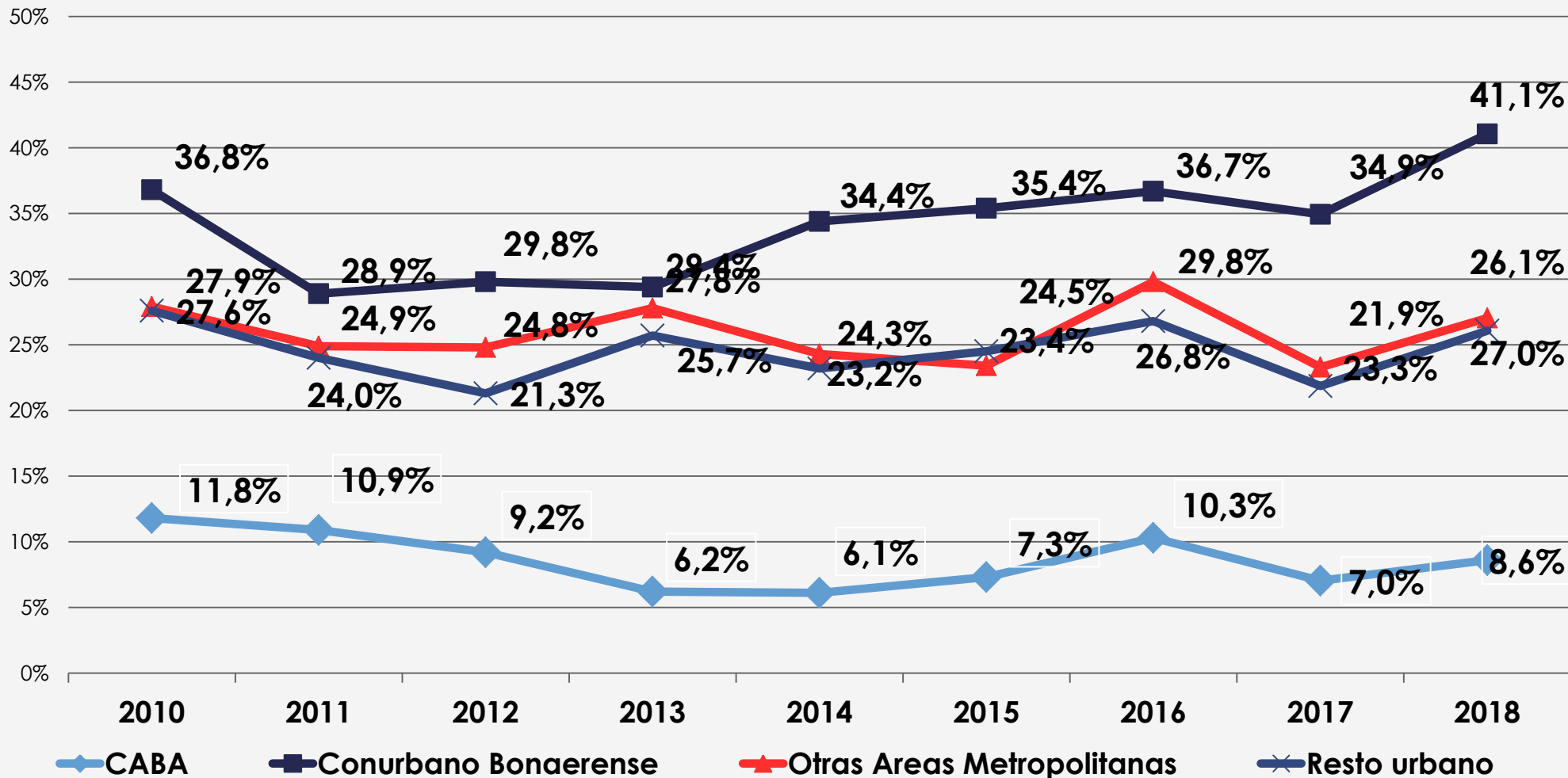
## POBREZA MULTIDIMENSIONAL SEGÚN REGION URBANA Porcentaje de hogares urbanos. 2010-2018.



# DIMENSIONES DE DERECHOS SOCIALES

## POBREZA MULTIDIMENSIONAL SEGÚN REGION URBANA

Porcentaje de población urbana. 2010-2018.



**ENCUESTA DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA - BICENTENARIO 2010-2016 Y**  
**ENCUESTA DE LA DEUDA SOCIAL ARGENTINA - AGENDA PARA LA EQUIDAD 2017-2018**

<b>Dominio</b>	Aglomerados urbanos con 80.000 habitantes o más de la República Argentina.
<b>Universo</b>	Hogares particulares. Población de 18 años o más.
<b>Tamaño de la muestra</b>	Muestra puntual hogares: aproximadamente 5.800 casos por año.
<b>Tipo de encuesta</b>	Multipropósito longitudinal.
<b>Asignación de casos</b>	No proporcional post-calibrado.
<b>Puntos de muestreo</b>	952 radios censales (EDSA - Bicentenario 2010-2016). 960 radios censales (Censo Nacional 2010) (EDSA – Agenda para la Equidad 2017-2018).
<b>Dominio de la muestra</b>	Aglomerados urbanos agrupados en 3 grandes áreas según tamaño de los mismos: 1) Gran Buenos Aires: Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Conurbano Bonaerense (30 PARTIDOS: Zona Norte, Zona Oeste y Zona Sur); 2) Otras Áreas Metropolitanas: Gran Rosario, Gran Córdoba, San Miguel de Tucumán y Tafí Viejo, y Gran Mendoza; y 3) Resto urbano: Mar del Plata, Gran Salta, Gran Paraná, Gran Resistencia, Gran San Juan, Neuquén-Plottier-Cipoletti, Zárate, La Rioja, Goya, San Rafael, Comodoro Rivadavia y Ushuaia-Río Grande.
<b>Procedimiento de muestreo</b>	Polietápico
<b>Fecha de realización</b>	Cuarto trimestre de 2010 a 2015 y tercer trimestre de 2016 a 2018.
<b>Error muestral</b>	+/- 1,3%, con una estimación de una proporción poblacional del 50% y un nivel de confianza del 95%.



**ODSA**

Observatorio  
de la Deuda  
Social Argentina



**UCA**

[www.uca.edu.ar/observatorio](http://www.uca.edu.ar/observatorio)



[observatorio\\_deudasocial@uca.edu.ar](mailto:observatorio_deudasocial@uca.edu.ar)



[@ODSAUCA](https://twitter.com/ODSAUCA)